



EXPUNERE DE MOTIVE

PREAMBUL

Prezenta propunere legislativă are ca obiectiv sincronizarea și armonizarea Clasificării Ocupațiilor din România (în continuare *COR*) cu Clasificarea europeană a aptitudinilor/competențelor, calificărilor și ocupațiilor (denumită în continuare *ESCO*).

Acest obiectiv de politică legislativă este generat de nevoia pe de-o parte, a unei armonizări terminologice a ocupațiilor din România cu cele prevăzute la nivelul Uniunii Europene, iar pe de altă parte, a actualizării ocupațiilor din România cu cele la nivel european.

Într-o piață a muncii aflată într-o continuă dinamică, caracterizată de schimbări profunde, se impune consolidarea acelor mecanisme apte să determine o armonizare a ocupațiilor românești cu cele la nivel european. Acest aspect este evidențiat inclusiv de libera circulație a forței de muncă, percepută ca o libertate fundamentală protejată și stimulată de Uniunea Europeană în vederea combaterii șomajului.

O rațiune fundamentală care justifică prezentul demers legislativ este reprezentată inclusiv de **situația cetățenilor români din Diaspora** care au fost angajați în străinătate, practicând anumite profesii sau meserii din ESCO, care se reîntorc în țară și care nu pot să își continue activitatea profesională din simplul motiv că *COR* nu prevede acele ocupații.

Propunerea legislativă de față este elaborată în conformitate cu principiul conform căruia *Statele membre sunt principalele responsabile de politica în domeniul ocupării forței de muncă. Cu toate acestea, UE colaborează cu ele pentru a urma o strategie coordonată: strategia europeană de ocupare a forței de muncă. UE încurajează cooperarea între statele membre și sprijină și evaluează eforturile depuse, mai ales prin intermediul semestrului european, al liniilor directoare privind ocuparea forței de muncă și al monitorizării politicilor naționale (raportul comun privind ocuparea forței de muncă, programele naționale de reformă și recomandările specifice fiecărei țări)*¹.

Așadar, apreciem că raporturile juridice de muncă care se încheie și se derulează pe teritoriul României trebuie să beneficieze de aceleași garanții legale ca cele de la nivelul altor state membre

¹ <https://www.eesc.europa.eu/ro/policies/policy-areas/employment>



ale Uniunii Europene, de predictibilitate și oportunități într-un context caracterizat de libera circulație a forței de muncă.

DIAGNOZĂ

La ora actuală, ocupațiile din România sunt clasificate prin intermediul COR. Cadru normativ este reprezentat de Legea 76/2002 care prevede la art. 13-15, obligativitatea elaborării clasificării ocupațiilor din România, modalitatea de actualizare a acestei clasificări, precum și obligativitatea utilizării denumirilor ocupațiilor în toate documentele oficiale, înțelegând printre acestea, în special, contractele individuale de muncă încheiate în temeiul Legii 53/2003 privind Codul Muncii cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește competența elaborării și actualizării COR, aceasta revine Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în conformitate cu art. 99 din Legea 96/2002. Cu toate acestea, încă de la edictarea Legii 76/2002 s-a prevăzut necesitatea existenței unei colaborări și coordonări la nivelul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale cu alte ministere sau autorități competente, având în vedere complexitatea pe care o impune elaborarea clasificării ocupațiilor și impactul acesteia asupra standardelor ocupaționale, a calificărilor etc.

La ora actuală, elaborarea și actualizarea COR se realizează în baza Hotărârii Guvernului nr. 1352/2010 privind aprobarea structurii Clasificării ocupațiilor din România - nivel grupă de bază, conform Clasificării internaționale standard a ocupațiilor - ISCO 08 - republicată și a Ordinului ministrului muncii și protecției sociale și al președintelui institutului național de statistică nr. 1832/856/2011 privind aprobarea Clasificării ocupațiilor din România - nivel de ocupație (șase caractere), cu modificările și completările ulterioare.

Din punct de vedere procedural, actualizarea și înscrierea unor noi ocupații se realizează **exclusiv** la cerere, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și Institutul Național de Statistică având competența de a analiza și aproba lista noilor ocupații propuse de către cetățeni.

Detalierea procedurii de înscriere sau actualizare a COR este reglementată prin Ordinul ministrului muncii și solidarității sociale și al președintelui institutului național de statistică nr. 37/83/2022 pentru aprobarea Procedurii de actualizare a Clasificării ocupațiilor din România care prevede următoarele etape:

1. depunerea unei cereri tip privind introducerea/modificarea/eliminarea unei ocupații;



2. depunerea unei fișe descriptive care să justifice necesitatea ocupației în economia națională.

Un aspect pozitiv este reprezentat de faptul că prin Ordinul 83/2022 se prevede o procedură simplificată în ipoteza solicitării înscrierii unor ocupații care sunt deja existente la nivelul UE în ESCO.

Cu toate acestea, de cele mai multe ori, procedura este una anevoioasă, impunând solicitanților să exercite un rol activ în elaborarea documentației necesare, care de multe ori este irelevantă, prin raportare la necesitatea **obiectivă, evidentă** a includerii unei noi ocupații la nivelul COR. Cu titlu de exemplu, doar în februarie 2023, au fost incluse în COR o serie de ocupații noi precum, *broker de servicii pentru afaceri, inginer în domeniul securității TIC, tehnician imprimare 3D*.

În schimb, aceste ocupații există deja la nivelul ESCO; cu titlu de exemplu ocupația de *inginer în domeniul securității TIC* se regăsește în ESCO sub titulatura de *3511 Information and Communications Technology Operations Technicians*.

Așadar, de cele mai multe ori, ocupațiile necesare pieței muncii din România există deja la nivelul ESCO, fiind reglementate la nivel european.

Un alt aspect important este reprezentat de faptul că ESCO prevede inclusiv **abilitățile și competențele** necesare unei anumite ocupații. Întorcându-ne la același exemplu, ocupația de inginer în domeniul TIC prevede următoarele:

Tehnicienii de operațiuni în tehnologia informației și de asistență pentru utilizatori oferă suport pentru funcționarea de zi cu zi a sistemelor de comunicații, sistemelor informatice și rețelelor și oferă asistență tehnică utilizatorilor.

Sarcinile îndeplinite includ de obicei: operarea și controlul echipamentelor periferice și a echipamentelor informatice aferente; sisteme de monitorizare pentru defecțiuni ale echipamentelor sau erori de performanță; încărcarea echipamentelor periferice, cum ar fi imprimantele, cu materiale selectate pentru operare sau supravegherea încărcării echipamentelor periferice de către operatorii de echipamente periferice; să răspundă la întrebările utilizatorilor cu privire la funcționarea software sau hardware pentru a rezolva probleme; instalarea și efectuarea de reparații minore la hardware, software sau echipamente periferice, urmând specificațiile de proiectare sau instalare; supravegherea performanței zilnice a sistemelor; configurarea echipamentelor pentru uzul angajaților, efectuarea sau asigurarea instalării corecte a cablurilor, sistemelor de operare sau software-ului corespunzător; stabilirea, operarea și întreținerea rețelelor și a altor sisteme de comunicații de date; instalarea, monitorizarea și



*susținerea fiabilității și utilizării site-urilor web de Internet și Intranet sau hardware sau software de server web; modificarea paginilor web; și efectuarea de operațiuni de backup și recuperare a serverului web.*²

Ca atare, pentru o mai bună înțelegere a fiecărei ocupații prezente în COR s-ar impune existența inclusiv a unor mențiuni cu privire la aptitudinile, respectiv competențele necesare fiecărei ocupații.

PROGNOZĂ

Obiectivele inițiativei legislative se circumscriu următoarelor: (i) includerea la nivelul COR a aptitudinilor și competențelor necesare fiecărei ocupații, (ii) actualizarea automată a COR cu noile ocupații incluse la nivelul ESCO și (iii) armonizarea tuturor ocupațiilor din COR cu cele din ESCO.

(i) includerea la nivelul COR a aptitudinilor și competențelor necesare fiecărei ocupații;

Prin această completare legislativă se urmărește ca inclusiv COR să cuprindă scurte descrieri privind aptitudinile și competențele necesare fiecărei ocupații, similar cu modul de prezentare a celor din ESCO.

O astfel de obligație vine tocmai în vederea armonizării COR cu ESCO, creând astfel cadrul legal pentru o dezvoltare COR prin raportare la aceleași standarde și criterii ESCO.

² <https://esco.ec.europa.eu/en/classification/occupation?uri=http://data.europa.eu/esco/isco/C351>:

Information technology operations and user support technicians provide support for the day-to-day running of communications systems, computer systems and networks, and provide technical assistance to users Tasks performed usually include: operating and controlling peripheral and related computer equipment; monitoring systems for equipment failure or errors in performance; loading peripheral equipment, such as printers, with selected materials for operating runs, or overseeing loading of peripheral equipment by peripheral equipment operators; answering user inquiries regarding software or hardware operation to resolve problems; installing and performing minor repairs to hardware, software, or peripheral equipment, following design or installation specifications; overseeing the daily performance of systems; setting up equipment for employee use, performing or ensuring proper installation of cables, operating systems, or appropriate software; establishing, operating and maintaining network and other data communications systems; installing, monitoring and supporting the reliability and usability of Internet and Intranet websites or web server hardware or software; modifying web pages; and performing web server backup and recovery operations.



(ii) actualizarea automată a COR cu noile ocupații incluse la nivelul ESCO;

Această modificare legislativă are ca obiectiv atribuirea Ministerului Muncii a unui rol activ în ceea ce privește completarea COR prin includeri/modificări/eliminări a unor ocupații prin raportare la evoluția ESCO.

Este esențial, din motivele arătate anterior, să existe de la momentul intrării în vigoare a prezentei propuneri legislative, un parcurs evolutiv comun în ceea ce privește COR și ESCO. Acest aspect va determina inclusiv aplicarea efectivă a principiilor Uniunii Europene prevăzute în Regulamentul (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013:

Clasificarea europeană este o terminologie standard pentru ocupații, aptitudini, competențe și calificări care urmărește să faciliteze candidatura online pentru un post pe teritoriul Uniunii. Este adecvat să se dezvolte cooperarea dintre Comisie și statele membre în ceea ce privește interoperabilitatea și corelarea automată a locurilor de muncă vacante cu candidaturile și CV-urile (denumită în continuare „corelare automată”), inclusiv la nivel transfrontalier, prin intermediul platformei IT comune. O astfel de cooperare ar trebui să includă asigurarea corelației dintre lista de aptitudini/competențe și ocupații a clasificării europene și sistemele de clasificare naționale. Statele membre ar trebui să fie informate cu privire la dezvoltarea clasificării europene.³

(iii) armonizarea tuturor ocupațiilor din COR cu cele din ESCO.

În temeiul aceluiași Regulament, art. 19 prevede inclusiv posibilitatea fie de a renunța la clasificarea națională, înlocuind-o cu cea europeană, fie de a menține clasificarea națională **interoperabilă**.

Art. 19 alin. (4) Statele membre pot alege să își înlocuiască clasificările naționale cu clasificarea europeană, odată ce aceasta va fi finalizată, sau să își păstreze sistemele naționale de clasificare interoperabile.

Or, dacă statul român a optat pentru menținerea clasificății naționale, atunci are obligația de a reanaliza inclusiv această clasificăție în vederea armonizării cu cea de la nivelul ESCO, asigurând astfel **caracterul interoperabil** al acestuia, apt să determine nu numai o unitate terminologică,

³ par. 33 din Preambul



însă, inclusiv o corelare între ocupații, cu evidențierea, acolo unde este cazul, a particularităților naționale specifice.

Sub aspect tehnic, intrarea în vigoare a celor trei obiective se va realiza constant, în vederea realizării inițiale a armonizării COR cu ESCO, urmând ca ulterior să existe inclusiv o actualizare constantă a clasificății naționale.

Totodată, pentru a sprijini Ministerul Muncii și Solidarității Sociale în vederea activității de armonizare, inițiativa legislativă prevede cooptarea în acest proces a Autorității Naționale pentru Calificări, instituție care, prin prevederile Legii învățământului superior nr. 199/2023, elaborează, implementează și actualizează Cadrul național al calificărilor și Registrul național al calificărilor pe baza corelării cu Cadrul european al calificărilor și coordonează și controlează la nivel național elaborarea standardelor ocupaționale și a standardelor de pregătire profesională.

*

Așadar, prin cele trei intervenții legislative subsumate unei propuneri legislative pentru modificarea și completarea Legii 76/2002 se asigură cadrul normativ național atât de necesar în vederea protejării libertății fundamentale a circulației forței de muncă.

Venim astfel în sprijinul angajaților și al angajatorilor români și străini, simplificând procedurile de înscriere/ modificare a ocupațiilor în COR și asigurând, totodată, securitatea juridică a raporturilor juridice de dreptul muncii, aflate într-o continuă dinamică prin raportare la evoluția pieței naționale și europene.

Inițiatori,

**Senator USR Ștefan
Pălărie**

**Deputat neafiliat
Victoria-Violeta
Alexandru**

**Deputat USR
Cristina-Mădălina
Prună**

**Senator USR Radu-
Mihai Mihail**

